

דו"ח ביקורת 2009

תוכן העניינים

עמודים	הנושא
א	1. דו"ח שנתי
ב	2. נושאים שנבדקו בעשור האחרון
ג	3. מכתב ראש העיר
ד	4. מכתב מבקר העירייה
ה	5. תמצית דו"ח כספי 2008
1 - 74	6. רשת המתנ"סים
75 - 96	7. חניית נכים
97 - 121	8. מולטיקם – טופליין (רישוי עסקים)
122 - 219	9. רישוי עסקים ואיכות הסביבה
220 - 250	10. החברה הכלכלית (פעילות סוכות תש"ע)
251 - 262	11. השתלמויות
263 - 291	12. מנהלת אזורי התעשייה
292 - 299	13. נבחר – חשוב לדעת
300 - 323	14. תפקידי מבקר העירייה
324 - 362	15. ועדת הנחות
363 - 374	16. המורשה לפניות הציבור (אומבודסמן)

דו"ח שנתי

של מבקר העירייה

לשנת 2009

מסמך זה מכיל ממצאי ביקורת של מבקר העירייה

פרסום מלא או חלקי לפני המועד שנקבע להגשתו למועצת העיר ללא

נטילת רשום מטעם מבקר העירייה על פי סעיף 170 ג' לפקודת העיריות.

המפרסם דינו מאסר שנה לפי סעיף 334 א' לפקודת העיריות.

נושאים שנבדקו בעשור האחרון
2010 – 2000

שנת 2000 - דו"ח מס' 7

1. הלשכה לשירותים חברתיים
 - א. צוות עירוני
 - ב. גיל הרך
 - ג. נערות במצוקה
 - ד. אומנה
 - ה. חירשים ועיוורים
 - ו. נפגעי סמים
 - ז. שקום האסיר
 - ח. התחנה לאלימות במשפחה
 - ט. שרות למפגר
 - י. בית הקשיש
 - יא. מרכז יום
2. מכירת ציוד בית ספר תיכון ע"ש דנציגר (חשד לאי סדרים)
3. מחשב לכל ילד
4. איגוד ערים ושירותי כבאות
5. הצללה לאגף חינוך (חשד לאי סדרים)
6. מדור ספורט
7. שבעה פרויקטים בבינוי ופיתוח
8. שרות פסיכולוגי חינוכי

שנת 2001 - דו"ח 8

1. רהוט רחוב

- א. מפגעים (בלוי תמונות)
- ב. שיפור במגרשי המשחקים
- ג. שילוט
- ד. אשפתונים
- ה. עמודי תאורה
- ו. סככות
- ז. גדרות, מעקות, צבע
- ח. הידרנטים

2. אבנים משתלבות

3. מחלקת כבישים

4. מפגעי בטיחות במקלטים

5. גבייה חריגה (ארנונה)

שנת 2002 - דו"ח מס' 9

א. מועצת העיר

1. ישיבות המועצה
2. ועדות המועצה
3. החלטותיה

ב. ועדות העירייה

1. הנהלה
2. מלגות
3. ביקורת
4. אכיפה
5. הנחות
6. ועדת רכש
7. ועדת ספורט
8. ועדת הקצבות
9. ועדת רישוי עסקים
10. ועדת הינוך

ג. תאגידים

1. רשת המתנ"סים
2. עמותת מיט"ב (יזמות טכנולוגית)
3. העמותה לקידום החינוך המדעי (מיג"ל)
4. העמותה למען הקשיש
5. היחידה להתפתחות הילד
6. מנהלת איזור התעשייה

ד. יה"ב (יחידה הוליסטית) חשד למעילה

ה. יום סיוור באגף החינוך

ו. לחצני מצוקה (חשד לאי סדרים)

שנת 2003 - דו"ח מס' 10

א. משאבי אנוש

1. דו"ח 66 לשנים 1998 – 2003
2. גיוס עובדים (מכרז)
3. עובדי העירייה
4. חוקת העבודה
5. תפקידים ועיסוקי כוח האדם בעירייה
6. מסלול דרגות
7. מענקי יובל
8. עבודות חוץ
9. קצובת נסיעות
10. מענקים
11. קרן השתלמות
12. תכנית הבראה

ב. המוקד העירוני

1. נוהלי העבודה במוקד
2. ציר העבודה
3. פניות למוקד ומנו והלאה
4. בעיות שאינן סגורות
5. השתלמויות

ג. יועצת משפטית

1. תפקידים ומטלות
2. התובעת העירונית
3. דוחות תקופתיים
4. יעוץ לאגפים ולנבחרים
5. ביצוע קנסות

שנת 2004 - דו"ח מס' 11

1. בית ספר אזורי לחינוך מיוחד "רננים"
 - א. מינהל הכספים
 - ב. מפגעי בטיחות
 - ג. הרכב האוכלוסייה
 - ד. גביית דמי השתתפות מהרשויות
2. מכרז הסעות מוסדות חינוך
3. פרויקטים ברחבי העיר בנושא פיתוח תשתיות.
4. קצין בטחון עירוני – מוסדות חינוך

שנת 2005 - דו"ח מס' 12

- א. החברה הכלכלית
 1. החממה הטכנולוגית (חשד למעילה באמון)
 2. סלילים חולה (רכישת נדל"ן)
 3. נכסי העירייה
 4. השוק העירוני
 5. הרכבל
 6. פינוי אשפה
- ב. העמותה למען הקשיש
- ג. הבריקה גלי גליל

שנת 2006 - דו"ח מס' 13

מלחמת לבנון השנייה

1. תקציר
2. מבנה ארגוני, מטות ומקלטים
3. רובעים והנהלים
4. נוהל לשכת ראש העיר
5. מוקד רפואי
6. מערכת החינוך בשעת חירום
7. הליקויים במקלטים
8. התרומות לקריית שמונה בכסף ובטובין
9. שוברי מזון וחלוקתם
10. העמותה לקידום קריית שמונה
11. הלקחים

שנת 2007 - דו"ח מס' 14

מערכת החינוך

1. תקציר מערכת החינוך
2. מדור גנים
3. הסעות
4. אגף שח"ר (שירותי חינוך ורווחה)
5. ועדת החינוך העירונית
6. בטיחות מוסדות חינוך
7. קצין ביקור סדיר
8. אזורי רישום
9. נוהל העברות מבית ספר לבית ספר.
10. מרכז פסגה (פתוח סגלי הוראה)
11. מתי"א (מרכז תמיכה אזורי)
12. מלגות

13. המרכז לשעת חירום
14. ועדת השמה
15. מערך המזון (מוסדות חינוך)
16. מערך הכספים
17. תכנית קרב
18. בתי ספר יסודיים
19. בתי ספר תיכוניים
20. החווה החקלאית.

שנת 2008 - דו"ח מס' 15

- א. ועדת בחינה לקבלת עובדים
 1. מנהל בית ספר תיכון שש שנתי
 2. מנכ"ל העירייה
 3. וטרינר
 4. מנהל שירות פסיכולוגי
 5. תובע עירוני
 6. מהגדס העיר
- ב. חשד למרמה בחברה הכלכלית
- ג. מרפאות השיניים העירונית
- ד. שיפוץ גנים (חשד לגניבה)
- ה. רופא וטרינר
- ו. הבריקה האולימפית
- ז. רכישת נייר רציף ו-A4 (חשד לזיוף)

עיריית קריית שמונה
Municipality of Kiryat-Shmona



לשכת ראש העיר
Mayor's office

בס"ד

ז' אייר תש"ע
21 אפריל 2010

לכבוד
חברי מועצת העיר

חברי מועצה נכבדים,

הריני מתכבד להמציא לכם את הערותיי לדוח מבקר העירייה מספר 16 לשנת 2009 כמתחייב מסעיף ג' (ג) לפקודת העירויות.
חשיבות רבה רואה אני בעבודת הביקורת בעירייה המיועדת להפוך את עבודת המערכת העירונית היעילה יותר ונטולת פניות. כתוצאה מכך תושבי העיר מקבלים שירות טוב יותר.
מנכ"ל העירייה מרכז את עבודת המטה המקפת מבחינת הממצאים, הסקת מסקנות וקבלת המלצות לתיקון הליקויים ושיפור המערכת העירונית.
התחומים שבוקרו בשנה הזו:

1. רשות רישוי עסקים ואיכות הסביבה
2. ועדת הנחות
3. רשת המתנסים
4. מנהלת התעשייה
5. השתלמויות
6. חניית נכה

לסיכום מערכת הביקורת העירונית הוכיחה עצמה שוב בהיותה הזקיף השומר על עבודת שירותי העירייה שלא תסטה מהתלם הראוי, ולכן, נתונה תודתי למבקר העירייה ולמזכירתו על שעסקו בהכנת הדו"ח ובעיקר במעקב לאחר הליקויים.
חשוב לציין, מועצת העיר ואנוכי העומד בראשה. נבחרנו בתקופת המעבר של שתי הממשלות ממשלת אולמרט וממשלת נתניהו.
תקופה ארוכה לא היה תקציב מאושר לממשלה. מינוי השרים היו במחצית השנייה של השנה.
החל ממחצית השנייה של השנה הגשנו תוכניות עבודה למשרדי הממשלה ובמקביל פעלתי רבות להחזיר את אימון הקרנות לעיר. ברובם הצלחתי ואמשיך לעשות מאמצים בשנים הבאות.
עבודתנו לא היתה לריק, בשנת 2009 אושרו פרויקטים של כ- 67 מיליון ₪. בחינוך, בפינוח ובאיכות החיים.

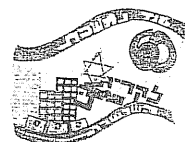
בברכת שירונת טוב,

ניסים מלכה
ראש העיר

א

רח' הרצל 37 ת.ד. 1001 קריית שמונה מיקוד 11019 טל'. 04-6908408 פקס. 04-6817817
Hertzel St. 37 BP 1001 Kiryat Shmona, 11019, Israel Tel. 04-6908408 Fax. 04-6817817
דואר אלקטרוני: E-mail: nisim_ma@iula.org.il

קריית-שמונה מועצת 60 ערים



לשכת מבקר העירייה
30.3.2010

לכבוד
הרב ניסים מלכה
ראש העיר קריית שמונה

אדון נכבד,

הנדון: דו"ח לשנת 2009

מתכבד אני להגיש לך דו"ח לשנת 2009 כמתחייב בפקודת העיריות.

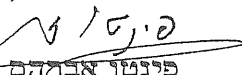
דו"ח זה מכיל דוחות בנושאים המשקפים את פעילות העירייה:

1. רשות רישוי עסקים + שילוט
2. איכות הסביבה
3. ועדת הנחות (גבייה)
4. רשת המתג"סים
5. חניית נכים
6. פניות הציבור
7. סקר סיכונים

ביקורת זו הינה נדבך חשוב ליצירת מינהל תקין בצד יעילות וחיסכון. דבר היוצר שירות טוב לאזרח מצד העירייה והעומדים בראשה.

בהזדמנות זו רוצה אני להודות לוועדה לענייני ביקורת (בקדנציה הקודמת) ולעומד בראשה מר יגאל בוזגלו על מסירותם ורצינותם בעבודתם בוועדת הביקורת. בלעדיהם עבודת הביקורת הייתה חסרה.

בברכת עשייה טובה,


פינחס אברהם
מבקר העירייה
ונציב תלונות ציבור

ד



עיריית קריית שמונה

תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2008

(באלפי ₪)

מספר תושבים שנה קודמת 24,386 מספר תושבים* 24,511
 שטח שיפוט (דונם) 14,000 מספר משקי בית 7,717
 דירוג סוציאקונומי 5

מאזן		
2007	2008	נכסים
13,452	10,554	רכוש שוטף
269	384	השקעות
38,952	39,072	השקעות לכיסוי קרנות מתוקצבות ואחרות
32,299	21,547	גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
2,291		גרעון סופי בתב"ר
	3,755	גרעונות זמניים נטו בתב"ר
87,263	75,312	סה"כ
2007	2008	התחייבויות
44,040	34,492	התחייבויות שוטפות
2,001	1,748	קרן לעבודות פיתוח ואחרות
38,952	39,072	קרנות מתוקצבות
2,270		עודפים זמניים נטו בתב"ר
87,263	75,311	סה"כ
2007	2008	
68,261	57,057	עומס מלוות לסוף שנה
דוח גביה וחייבים ארנונה		
2007	2008	
25,025	17,876	יתרת חוב לתחילת השנה
46,040	49,056	חייב השנה
(5,476)	(6,137)	הנחות ופטורים שניתנו
(12,448)	(7,215)	חובות מסופקים וחובות למחיקה
53,141	53,580	סך לגביה
35,265	35,128	גביה בשנת הדוח
17,876	18,452	יתרת חוב לסוף שנה
34%	24%	אחוז גביה מהפיגורים
83%	89%	אחוז גביה מהשוטף
66%	66%	יחס הגביה לחוב הכולל
27	28	ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

תקציב הרשות אושר על ידי משרד הפנים

נתוני ביצוע התקציב הרגיל					
הכנסות	תקציב 2008	ביצוע 2008	%	ביצוע 2007	%
הכנסות עצמיות	53,070	52,026	34.12%	53,548	38.58%
השתת' משרד החינוך	37,117	39,299	25.78%	36,046	25.97%
השתת' משרד הרווחה	12,645	12,662	8.31%	13,103	9.44%
השתת' משרד' ממשלה אחרים	1,992	2,532	1.66%	2,415	1.74%
מענקים ומלוות	44,802	45,940	30.13%	33,696	24.28%
סה"כ	149,626	152,459	100.00%	138,808	100.00%
הוצאות	תקציב 2008	ביצוע 2008	%	ביצוע 2007	%
משכורות ושכר כללי	28,505	28,958	18.28%	29,585	20.18%
פעולות אחרות	37,804	37,989	23.98%	37,294	25.44%
שכר החינוך	31,945	32,302	20.39%	31,001	21.14%
פעולות חינוך	15,781	18,611	11.75%	17,916	12.22%
שכר רווחה	4,539	4,571	2.89%	4,780	3.26%
פעולות רווחה	13,419	12,997	8.20%	13,135	8.96%
מימון	1,150	1,157	0.73%	2,243	1.53%
פרעון מלוות	20,983	21,842	13.79%	10,660	7.27%
סה"כ	154,126	158,427	100.00%	146,614	100.00%
גודף (גרעון) השנה	(4,500)	(5,968)		(7,806)	

2007	2008	
5.62%	3.91	% הגרעון השוטף מההכנסה
24.92	14.13%	% הגרעון הנצבר מההכנסה
49.18%	37.42%	% עומס המלוות מההכנסה
31.73%	22.62%	% סך ההתחייבויות מההכנסה
6,010	6,464	הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
563	563	מספר משרות ממוצע
נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל		
2007	2008	
2,370	2,270	עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
24,921	34,727	תקבולים במהלך השנה
25,021	40,752	תשלומים במהלך השנה
2,270	(3,755)	עודף (גרעון) זמני לסוף שנה

* נכון ל 2008