

ט"ו אדר א תשע"ט
20 פברואר 2019

לכבוד
מנהלי אגפים ומחלקות
ועד העובדים
החברה הכלכלית
חברת המתנ"סים

מנהלים נכבדים !

הנדון: מעורבות עובדי עירייה בפעילות פוליטית לקראת הבחירות 2019 לכנסת 21

בימים אלה, אנו באים בשעריה של התקופה הסמוכה לבחירות לכנסת;

מועמדים, סיעות, רשימות ומפלגות עמלות כדי לגייס תומכים ופעילים בין התושבים ובין חברי המפלגות. כידוע, פעילות פוליטית של תושבים (וגם עובדי עירייה) היא מבורכת, שכן היא מבטאת את חופש הביטוי וכבוד האדם, ומקדמת גם את פעילותה של המערכת הדמוקרטית.

עם זאת, הזדהות ופעילות פוליטית של עובדי הרשות עלולות לפגוע במקצועיותו וניטרליות של המנגנון הפקידותי, וגם באמון הציבור. אלו הם יסודות עיקריים בפעילותו של המנגנון הציבורי.

האיזון בין האינטרסים השונים נעשה בהתאם לסמיכות הזמנים אל הבחירות, ובהתאם לתפקיד אותו ממלא עובד העירייה. להלן, אפרט מספר כללים עיקריים להבחין בין 'מותרי' ובין 'אסורי'. שימו לב! הפרתם של כללים האלה עלולה להיות בסיס לאישום פלילי ולקובלנה משמעתית.

אודה לכם, אם תוודאו שהעובדים נוהגים בהתאם לאמור. יש לדווח למחלקת הביקורת, לאגף משאבי אנוש או למחלקה המשפטית על כל הפרה של הכללים הנ"ל.

א. פעילות מפלגתית בשעות העבודה ובמיתקנים עירוניים:

1. אסור לעובד העירייה לעשות שימוש במעמדו הרשמי בעירייה לטובת או מטעם מפלגה, סיעה ומועמד (להלן 'גופים פוליטיים')¹. בין היתר, חל איסור על נסיון להשפיע על עמדותיהם הפוליטיות של אנשים הכפופים לו או הבאים במגע עימו במסגרת תפקידו. כמו כן, אסור לנצל קשרים פוליטיים כדי לקדם את מעמד בעבודה, לקבלת טובת הנאה, או לקידום כל עניין מקצועי אחר.
2. עובד העירייה לא יעסוק בשעות העבודה בפעילות מטעם או לטובת של גופים פוליטיים. בין היתר, ימנע העובד בשעות העבודה, מתעמולה, משכנוע, מעריכת מפקדים, מהפצת הזמנות, ומתליית מודעות. כמו כן, במהלך שעות העבודה, לא יטול העובד חלק בכל פעולת אירגון אשר קשורה לפעילות פוליטית.
3. לא ייערכו במיתקנים עירוניים, בשעות העבודה או לאחריהן, אסיפה, הרצאה או פעילות דומה מטעם או לטובתם של גופים פוליטיים.
4. אין להשתמש ברכוש או במתקנים עירוניים או ברכב או בשירותים המשרדיים של העירייה

¹ ההגבלה על פעילות פוליטית כאמור חלה גם על פעילות פוליטית פנים – מפלגתית (למשל, לגבי בחירות מקדימות בתוך המפלגה, הסניף וכו').

- לטובת או בקשר עם פעילות של גופים פוליטיים, בשעות העבודה או לאחריהן.
5. אין להציב במתקנים עירוניים כרוזים ופרסומים מטעם או לטובת גופים פוליטיים.
6. כנסים, אירועים ופרסומים מטעם העירייה יהיו עניינים ולא יכללו תעמולת בחירות. לא יערכו סקרים מטעם העירייה.
7. העירייה מוסמכת ורשאית להשכיר מיתקנים עירוניים לגופים פוליטיים לטובת פעילות פוליטית כאמור, במחירי שוק ריאליים, ובצורה שוויונית.

ב. פעילות מפלגתית של עובדי עירייה לאחר שעות העבודה :

1. עובד העירייה אשר מתבטא מטעם או לטובת גופים פוליטיים לא יזדהה בתוקף תפקידו בעירייה. כמו כן, לא יתן את הסכמתו לפרסום שמו מטעם או לטובת גוף פוליטי, בצירוף תואר תפקידו.
2. אין להשתמש ברכוש, במתקנים, ברכב או בשירותים המשרדיים של העירייה לטובת או בקשר עם פעילות של גופים פוליטיים, אף לאחר שעות העבודה.
3. עובד העירייה לא יארגן הפגנה או תהלוכה בעלי אופי פוליטי, מטעם או לטובת גופים פוליטיים.
4. חל איסור על עובדי העירייה להתרים, לגבות, או לקבל תרומות עבור גופים פוליטיים.
5. עובד העירייה מנוע להיות חבר בהנהלה הפעילה של רשימה או מפלגה.
6. אסור לעובד עירייה לארגן אסיפה פומבית בעלת אופי פוליטי, לשבת בשולחן הנשיאות של אסיפה כאמור או לנאום בה.
7. עובד העירייה לא ישתתף בתעמולת בחירות פומבית, בכתב או בעל פה.
- יצוין, כי עובד העירייה מנוע לשאת דברים באסיפה פומבית מטעם או לטובת גופים פוליטיים, אף אם דבריו אינם נוגעים למחלוקת פוליטית, שכן עצם הופעתו של העובד מעל במה מפלגתית עלול ליצור רושם של זיקה פוליטית.
8. עובד העירייה שדרגתו היא אחת מארבע הדרגות העליונות בכל סולם דירוג לא יהיה חבר בגוף בוחר². לעניין זה, 'גוף בוחר' הוא גוף שתפקידו (או אחד מתפקידיו) הוא לבחור מועמדים לרשימת המועמדים או לראש הרשות.
9. עובדים 'בכירים' או 'מיוחדים' –

א. חל איסור על עובד עירייה שהוא בעל 'סמכות מינהלית'² או בעל תפקיד אשר כרוך בו מגע עם קהל או שהוא אחד מאלה המפורטים להלן³, לארח 'חוג בית'

² "כל סמכות, אם לפי דין ואם לא לפי דין, שיש עמה הכוח להכריע הכרעות כלפי אנשים מן הציבור".

³ רשימת העובדים עליהם חלה החמרה מיוחדת :

או לנאום ב'חוג בית'.

ב. כמו כן, אסור לעובד עירייה כאמור להשתתף בכל הפגנה או תהלוכה הנושאת אופי פוליטי.

ג. עובד עירייה שהוא בעל 'סמכות מינהלית' או בעל תפקיד אשר כרוך בו מגע עם קהל מנוע לעסוק בתעמולת בחירות – אף אם אינה פומבית.

האיסורים הנ"ל חלים כאמור, על כל עובדי העירייה, גם כאלה אשר מצויים בחופשה; אולם, עובד אשר יצא לחופש משום ששמו נכלל באחת מרשימות המועמדים למועצה, רשאי להשתתף בתעמולת בחירות.

לעובד מותר להשתתף בפעילות הפוליטית, לאחר שעות העבודה / בימי חופשתו, כל עוד אין בכך איסור על הכללים האמורים.

יש לשים לב, כי האיסורים המפורטים בפרק ב', בסעיפים 5-6 לעיל, חלים על כל עובדי העירייה בשנת הבחירות, אך בימים כתיקונם, חלים, ככלל, רק על עובדים בכירים ואחרים המפורטים בהערת שוליים 3. כל יתר האיסורים חלים גם בימי שגרה.

אשמח להשיב על כל שאלה.

Z:בחירות 2018\הנחיות עובדים בחירות לכנסת 2019 - לוגו חדש.docx

בכבוד רב,

דורית שטרית, עו"ד
ע.יועמ"ש

-
- א. עובדי עירייה שדרגתם או תקן עבודתם הם מארבע הדרגות העליונות של כל סולם דירוג.
 - ב. עובדי עירייה בדירוג מקצועי, אשר משכורתם היסודית ההתחלתית אינה נמוכה מן המשכורת היסודית ההתחלתית עובדים בדירוג המינהלי, ב 4 הדרגות העליונות.
 - ג. עובדים שבסמכותם לקבל עובדים לשירות העירייה, או להמליץ על קבלת עובדים כאמור.
 - ד. פקחים וכל נושאי משרה אשר שיש עמה סמכות חקירה, חיפוש או מעצר. (בפועל, אצלנו מדובר על כל הפקחים – גם העירוניים וגם במחלקת ההנדסה).
 - ה. רבנים וכוהני דת ששכרם או חלק משכרם משתלם מקופת העירייה.
 - ו. נושאי משרה שיש עמה סמכות להעניק רשיונות או היתרים, או סמכות להמליץ על הענקתם (למשל וטרינר, האחראי על רישוי עסקים וכו').
 - ז. עובדי המחלקה המשפטית.
 - ח. עובדים סוציאליים.
 - ט. פקידי גבייה.
 - י. עובדי מחלקת רכש.
 - יא. מנהלי עבודה.
 - יב. אחיות ציבוריות.
 - יג. מי שעוסק בהשכרת נכסים לדירור מטעם העירייה (לרבות בחברה הכלכלית).