

2019



קריית שמונה

מרחב של הזדמנויות



מדיניות אכיפה

אגף תעשייה עסקים ותיירות
מחלקת קידום ורישוי עסקים

תוכן עניינים-

פרק 1- מבוא למדיניות אכיפה

1. רקע- קידום ורישוי עסקים בק.ש.....1
2. תכליות ועקרונות מנחים.....1-2
- 2.1. תכליות מדיניות האכיפה
- 2.2. עקרונות מנחים לגיבוש המדיניות
3. אופן הפעלת מדיניות האכיפה.....3
4. ארגז הכלים באכיפת דיני רישוי עסקים.....4
- 4.1. צווי סגירה
- 4.2. עבירות ועונשין
- 4.3. צו עבירות קנס

פרק 2- צווי סגירה

5. צווים מנהליים.....5
- 5.1. סעיף 20 לחוק- צו הפסקה מנהלי
6. צווים שיפוטיים ללא צורך בהגשת כתב אישום.....6-8
- 6.1. סעיף 22א- צו מניעת פעולות (פעולות הכנה לפתיחת עסק)
- 6.2. סעיף 22ב- צו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום
7. צווים שיפוטיים במסגרת הליך פילי.....8-10
- 7.1. צו סגירה במקביל לכתב אישום לפי סעיף 17
- 7.2. צו סגירה במסגרת גזר דין – סעיף 16

פרק 3- עבירות ועונשין-

8. הגשת כתבי אישום.....10-14
- 8.1. הגשת כתב אישום לפי סעיף 14- עיסוק בעסק ללא רישיון או היתר
- 8.2. הגשת כתב אישום לפי סעיף 14א2: מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בתצהיר או בהצהרה.
- 8.3. הגשת כתב אישום לפי סעיף 18: אי קיום צו שיפוטי.
- 8.4. הגשת כתב אישום לפי סעיף 25: אי קיום צו מנהלי.
- 8.5. הגשת כתב אישום לפי סעיף 29: הפרעה לבעל תפקיד וסירוב להראות רישיון.

28 יולי 2019
כ"ה תמוז תשע"ט

מדיניות אכיפה-מחלקת קידום ורישוי עסקים

1. רקע- קידום ורישוי עסקים בק.ש.:

קריית שמונה הינה עיר האם של מרחב הגליל המזרחי, מרכז אורבני כלכלי ותעסוקתי, המונה כיום כ- 23,100 תושבים. בשני העשורים הקרובים צפויה העיר קריית שמונה לשלש את אוכלוסייתה בהתאם ליעדי התכנון הממשלתיים הקובעים כי בשנת 2040 יתוכננו וייבנו בעיר עוד כ- 17,000 יחידות דיור כך שהעיר תמנה כ-77,000 תושבים בשנת היעד.

כיום פועלים בשטחי הרשות המקומית למעלה מ-500 עסקים, מתוכם כ-60% (המהווים כ-300 בתי עסק) הינם עסקים טעוני רישוי לפי צו רישוי עסקים תשע"ד-2013 (להלן- "הצו"). סקר עסקים מקיף שנעשה בסוף שנת 2018 מצא כי כ-68% (המהווים כ-204 בתי עסק) מתוך העסקים טעוני הרישוי בעיר פועלים ללא רישיון עסק, כאשר כ-60% מתוכם על פי נתוני הרשות כלל לא פנו מעולם לעירייה לבקשה לקבלת רישיון (ראה נספח 1- "סטטוס רישוי עסקים רשות").

עד שנת 2018 כמעט ולא ננקטו פעולות אכיפה בתחום רישוי העסקים בעיר ולאור כך עסקים רבים (חדשים וותיקים) לא פעלו לקבלת הרישיון והסדרת פעילותם העסקית בהתאם לדרישות החוק. לאור כך ולצורך תחילת פעולות אכיפה מסודרות ומקיפות הוחלט על כתיבת מסמך מדיניות אכיפה אשר יתווה שיקולים מנחים בעבודת התביעה והפיקוח בעיר בנושא רישוי עסקים במטרה להביא לצמצום משמעותי של פערי הרישוי בעיר.

רישוי עסקים הינו אחד מתחומי הליבה החשובים בעשייה של הרשות המקומית, תחום אשר בכוחו להבטיח את השמירה על שלום הציבור, לקדם את איכות חיי התושבים בה, לעלות את איכות העסקים ולהוות זרז לפיתוח כלכלי מיטבי ומקיים. ניהול עסק ללא רישיון הינו עבירה על חוק רישוי עסקים תשכ"ח 1968, העלול לגרור אחרי צו סגירה, קנסות ואף רישום פלילי.

2. תכליות ועקרונות מנחים

2.1. תכליתה של מדיניות האכיפה:

- ליצור אחדות ושוויוניות באכיפה
- הגדלת השקיפות

2.2. עקרונות מנחים:

- פוטנציאל מסוכנות (נספח פרטי רישוי "עסקים מסוכנים")
- עסקים בניהול הרשות, יח' סמך רשותית.
- עסקים המפרים תנאים או מבצעים פעולות שיוצרות מפגעים ומטרדים למרחב הציבורי.

3. אופן הפעלת מדיניות האכיפה:

חוק רישוי עסקים תשכ"ח 1968 (להלן - "החוק") נועד להסדיר את פעילות העסקים טעוני הרישוי בעיר תוך קיום מטרות הרישוי כפי שהן מופיעות בסעיף 1 לחוק, כמו כן נותן החוק כלים נגד מי שלא הוציא רישיון כדין ובכלל זה כלים מנהליים, שיפוטיים ופליליים.

להפעלת כל אחד מהכלים האלה משמעויות שונות, והרשות יכולה לבחור, בהתאם למדיניות סדורה זו, באילו מקרים היא מפעילה כל אחד מהם.

כמו כן, מתוך הבנה שברשות קיימים עסקים רבים הפועלים ללא רישיון, אך משאבי האכיפה העומדים לרשותה (כח אחד, זמן עבודה) מוגבלים, נדרש לייצר תיעדוף באכיפה, אשר יכתוב גם את תוכניות העבודה.

מדיניות האכיפה מגדירה את המקרים בהם יופעל כל אחד מכלי האכיפה, וכן את "סף האכיפה" להפעלתם.

הפעלת כל אחד מכלי האכיפה תיעשה בכפוף לשימוע של בעל העסק מול רשות הרישוי ובהתייעצות עם התביעה העירונית.

4. ארגז הכלים באכיפת דיני רישוי עסקים-

• צווי סגירה (אמצעי למניעת המשך קיומה של העבירה)-

1. **צו מנהלי-** צווים שהרשות המקומית מוציאה, בסמכות ראש הרשות ובהתייעצות עם התובע העירוני או היועץ המשפטי.

א. **צו סגירה מנהלי לפי סעיף 20.**

2. **צווים שיפוטיים-** בסמכות בית המשפט, ללא הגשת כתב אישום.

א. **צו מניעת פעולות לפי סעיף 22א.**

ב. **הארכת תוקפו של צו מנהלי לפי סעיף 21 לחוק.**

ג. **צו הפסקה שיפוטי לפי סעיף 22ב.**

3. **צווים במסגרת הליך פלילי-** במסגרת כתב אישום, בסמכות תובע עירוני.

א. **צו סגירה במקביל להגשת כתב אישום לפי סעיף 17.**

ב. **צווים במסגרת גזר דין לפי סעיף 16.**

• עבירות ועונשין-

1. **סעיף 14-** עבירה: עיסוק בעסק ללא רישיון או היתר.

2. **סעיף 14א2:** מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בתצהיר או בהצהרה.

3. **סעיף 18:** אי קיום צו שיפוטי.

4. **סעיף 25:** אי קיום צו מנהלי.

5. **סעיף 29:** הפרעה לבעל תפקיד וסירוב להראות רישיון.

• צו עבירות קנס

1. **סעיף 18ד(ז):** דרישה לתיקון ליקויים

2. **סעיף 14א1:** צו עבירות קנס (מותנה בפרסום צו עבירות).

5. כלים מנהליים-

5.1. סעיף 20 לחוק- צו הפסקת מנהלי

- בעל הסמכות- ראש העיר.
- תנאים להוצאת צו הפסקה:
 1. יסוד סביר להניח כי (אחד מהשניים):
 - עסק חדש- נפתח לפני פחות מ-18 חודשים, פועל ללא רישיון (כניסה לתוקף מ-1.7.20).
 - עסק מסוכן- עסק שמקים סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בציבור בשים לב למטרות החוק, פועל ללא רישיון או היתר או בניגוד לתנאיו.
 2. בסיס לצו- דו"ח פיקוח ובו פרטי העסק- תוך ציון בין היתר: עסק חדש/עסק מסוכן.
 3. חובת התייעצות- עם תובע או יועץ משפטי, במקרים דחופים ניתן לקיים התייעצות עד 3 ימים לאחר מתן הצו.
 4. פרטים בצו- מיקום המקרקעין, העובדות בבסיס הצו, אישור בדבר קיום התייעצות, פרטים בדבר הזכות לביטול הצו, פרטים בדבר אופן ההתקשרות עם נותן הצו.
 5. דרך ההמצאה- בדרך בה ממוצא כתב בית דין בהליך אזרחי.
- מועד ביצוע הצו-
 - עסק חדש – בתוך 15 ימים.
 - עסק חדש שיש בו סכנה לבריאות הציבור/בטיחותו/מטרד ממשי- באופן מיידי.
 - עסק מסוכן- באופן מיידי/ או בכל מועד אחר ובלבד שלא יעלה על 15 יום.
- תוקף הצו – 30 ימים ביום נתינתו (סעיף 21).
 - ניתן לבקש מבית משפט את הארכת תוקף הצו ללא מגבלת זמן וללא צורך בהגשת כתב אישום.
- מגבלות- לא יינתן צו סגירה לעסק חדש אם הוגש לבית משפט כתב אישור או בקשה לצו הפסקה שיפוטי מכח סעיף 22 ב.
- אופן הפעלה-
 - רשות הרישוי תקיים שימוע לבעל העסק לקראת הוצאת צו סגירה מנהלי. בשימוע ישתתפו מנהל אגף תעשייה עסקים ותיירות, מנהלת מחלקת רישוי עסקים, מפקח רישוי עסקים ועו"ד מהלשכה המשפטית שהוא לא התובע.

- לאחר קיום השימוע ובהתאם להחלטת רשות הרישוי תוגש בקשה להוצאת צו הפסקה מנהלי לראש העיר לאחר בחינה ואישור של המחלקה המשפטית ובצירוף חוות דעתה בנוגע להוצאת הצו.
- לאחר העברת הפנייה **חובה על ראש העיר** לקיים התייעצות עם התובע או היועץ המשפטי ולאחר מכאן להכריע האם להוציא את הצו.
- במקרים דחופים בעסקים מסוכנים יכול ראש העיר להתייעץ בדיעבד עם תובע או היועץ המשפטי עד 3 ימים לאחר מתן הצו.

6. צווים שיפוטיים-

6.1. סעיף 22א- צו מניעת פעולות (פעולות הכנה לפתיחת עסק)

- בעל הסמכות- בית משפט
 - תנאים להוצאת צו מניעת פעולות:
 1. נעשו פעולות הכנה לניהול עסק או לפתיחתו או לשימוש במבנים, בחצרים או במקרקעין לצורך ניהול עסק טעון אישור:
 - בלי שניתן רישיון, היתר זמני או מזורז.
 - או בסטייה מרישיון או מהיתר.
 - תוקף- אין מגבלת זמן, בכפוף לשיקול דעת בית משפט.
 - מגבלות- מחייב פנייה לבית משפט, אך לא מחייב הגשת כתב אישום במקביל.
 - אופן הפעלה-
- בהמלצת רשות הרישוי והמפקח התובע העירוני יגיש בקשה למתן צו זה במקרים הבאים :
- נעשו הכנה לניהול עסק בהתאם לתנאים הנ"ל לשימוש **אולם אירועים** (פריט רישוי 7.9 אולם או גן לשמחות ולאירועים, שעיקר עיסוקו הוא קיום אירועים, לרבות הגשת משקאות משכרים לצריכה במקום ההגשה).
 - נעשו הכנה לניהול עסק בהתאם לתנאים הנ"ל לשם הקמת **מפעל מזון** (פריט רישוי 4.6 מזון ומרכיביו לרבות משקאות וחומרי גלם).
 - נעשו הכנה לניהול עסק בהתאם לתנאים הנ"ל תוך השתלטות על שטחים ומבנים ציבוריים, באופן לא חוקי, לצורך הקמת עסק.

6.2. סעיף 222-ב צו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום

- בעל הסמכות- בית משפט
- תנאים להוצאת צו מניעת פעולות:
 1. יסוד סביר להניח כי עסק טעון רישיון פועל:
 - ללא רישיון, היתר זמני, או מזורז.
 - בניגוד לתנאיהם, או בניגוד לתקנות.
- **רמת ההוכחה** – ראיות לכאורה- ראיות גולמיות לגביהן קיים סיכוי סביר שעיבודן במהלך המשפט יוביל לראיות (רגילות) אשר מבססות את אשמת הנאשם מעבר לכל ספק סביר.
- **מגבלות**- מחייב קבלת אישור הפרקליטות ופנייה לבית משפט, אך לא מחייב הגשת כתב אישום במקביל.
- **אופן הפעלה**-

התובע העירוני יגיש בקשה למתן צו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום לעסקים המפורטים מטה לאחר שישתכנע כי בעסקים אלו ניתן להוציא רישיון עסק אולם בעלי העסקים לא נוקטים בהליכים כדי לקדם את הוצאת הרישיון וכי לא ניתן להשיג את מטרת הצו באמצעי מידתי יותר. להלן רשימת העסקים בה עשוי התובע להגיש בקשה לצו הפסקה שיפוטי ללא כתב אישום:

 - **מקומות עתירי קהל**- קניונים (פריט רישוי 6.8א), אולמות אירועים (פריט רישוי 7.9), מסעדות מעל 100 אנשים (פריט רישוי 4.2), בריכות (פריט רישוי 7.4 א), מרכולים מעל 800 מ"ר (פריט רישוי 4.7ד), מפעלים עתירי שטח (רמת סיכון 4-5 כיבוי אש).
 - **סף האכיפה להפעלת צו הפסקה שיפוטי ללא הגשת כתב אישום**- עסקים שחסרים להם גם אישור משטרה וגם אישור כבאות.
 - **סיכון תברואתי**- אטליזים (פריט רישוי 4.7ג), ייצור מזון מן החי (פריט רישוי 4.4), מסעדות מעל 100 אנשים (פריט רישוי 4.2), מרכולים מעל 800 מ"ר (פריט רישוי 4.7ד), מפעלי מזון (פריט רישוי 4.6).
 - **סף האכיפה להפעלת צו הפסקה שיפוטי ללא הגשת כתב אישום**- עסקים שחסרים להם גם אישור משרד הבריאות/כיבוי אש).
 - **עסקים מסוכנים**- תחנות דלק ומילוי גז (פריט רישוי 2.2א ו-2.1ז), גז- אחסונו, מכירתו וחלוקתו (פריט רישוי 2.1ב ו-2.1ג), כלי נשק ותחמושת (פריט רישוי 9.1א), חומרים מסוכנים (פריט רישוי 10.10 ו-10.11), משקאות משכרים (פריט רישוי 4.8 עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה).

סף האכיפה להפעלת צו הפסקה שיפוטי ללא הגשת כתב אישום- עסקים שחסר להם אישור מהותי לאחת מהפעילויות.

○ מפגעים סביבתיים-

סף האכיפה להפעלת צו הפסקה שיפוטי ללא הגשת כתב אישום- עסקים שחסר להם אישור איכות סביבה.

7. צווים במסגרת הליך פלילי-

7.1. צו סגירה במקביל לכתב אישום לפי סעיף 17.

● בעל הסמכות- בית משפט

● תנאים להוצאת צו מניעת פעולות:

○ הוגש כתב אישום לבית משפט בשל עבירה על סעיף 14 (עיסוק בלא רישיון או היתר או בניגוד לתנאיהם, אי קיום תקנות או אי קיום דרישה לתיקון ליקויים).

● תוקף- עד לביטול כתב אישום, גזר דין, זיכוי סופי, או מועד אחר שנקבע.

● רמת ההוכחה – ראיות לכאורה- ראיות גולמיות לגביהן קיים סיכוי סביר שעייבודן במהלך המשפט יוביל לראיות (רגילות) אשר מבססות את אשמת הנאשם מעבר לכל ספק סביר.

● מגבלות- מחייב הגשת כתב אישום.

● אופן הפעלה-

התובע העירוני יגיש בקשה למתן צו הפסקה שיפוטי במסגרת הגשת כתב אישום לעסקים המפורטים מטה לאחר שישתכנע כי בעסקים אלו ניתן להוציא רישיון עסק אולם בעלי העסקים לא נוקטים בהליכים כדי לקדם את הוצאת הרישיון וכי לא ניתן להשיג את מטרת הצו באמצעי מידתי יותר.

להלן רשימת העסקים בה עשוי התובע להגיש בקשה לצו הפסקה שיפוטי במסגרת הגשת כתב אישום:

○ מקומות עתירי קהל- קניונים (פריט רישוי 6.8א), אולמות אירועים (פריט רישוי 7.9), מסעדות מעל 100 אנשים (פריט רישוי 4.2), בריכות (פריט רישוי 7.4 א), מרכולים מעל 800 מ"ר (פריט רישוי 4.7ד), מפעלים עתירי שטח (רמת סיכון 4-5 כיבוי אש).

סף האכיפה להפעלת צו הפסקה שיפוטי במסגרת הגשת כתב אישום- עסקים שחסרים להם גם אישור משטרה וגם אישור כבאות.

○ **סיכון תברואתי**- אטליזים (פריט רישוי 4.7ג), ייצור מזון מן החי (פריט רישוי 4.4), מסעדות מעל 50 אנשים (פריט רישוי 4.2), מרכולים מעל 800 מ"ר (פריט רישוי 4.7ד), מפעלי מזון (פריט רישוי 4.6).

סף האכיפה להפעלת צו הפסקה שיפוטי במסגרת הגשת כתב אישום - עסקים שחסרים להם גם אישור משרד הבריאות/כיבוי אש).

○ **עסקים מסוכנים**- תחנות דלק ומילוי גז (פריט רישוי 2.2א ו-2.1ז), גז- אחסונו, מכירתו וחלוקתו (פריט רישוי 2.1ב ו-2.1ג), כלי נשק ותחמושת (פריט רישוי 9.1א), חומרים מסוכנים (פריט רישוי 10.10 ו-10.11), משקאות משכרים (פריט רישוי 4.8 עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה).

סף האכיפה להפעלת צו הפסקה שיפוטי במסגרת הגשת כתב אישום - עסקים שחסר להם אישור מהותי לאחת מהפעילויות.

○ **מפגעים סביבתיים**- אשפה ופסולת, למעט פסולת חומרים מסוכנים (פריט רישוי 5.1א), שפכים וקולחין (פריט רישוי 5.3), מפעלים לחומרי גלם לבנייה (פריט רישוי 10.7 חומרי גלם לבנייה, מוצרי בנייה מוגמרים, מלט, בטון, אספלט, זפת, בלוקים, אבן, שיש ומוצריהם), כלי רכב- חלקים משומשים (פריט רישוי 8.7ב פירוקם מרכב).

סף האכיפה להפעלת צו הפסקה שיפוטי במסגרת הגשת כתב אישום - עסקים שחסר להם אישור איכות סביבה.

7.2. צו סגירה במסגרת גזר דין – סעיף 16

- **בעל הסמכות**- בית משפט
- **תנאים להוצאת צו מניעת פעולות:**
 - הורשע בעבירה לפי סעיף 14 או לפי הוראות בחיקוק אחר הקובעות כללים בדבר עיסוק בעסק טעון רישוי.
- **תוכן הצו**-
 - הפסקת עיסוק בעסק, לחלוטין או לתקופה.
 - להימנע באותו עסק מפעולות שיפורטו.
 - לא לנהל בחצרים עסק טעון רישוי ללא רישיון ולא להעביר לאחר את העסק אלא אם יש לו רישיון או היתר.
- **מגבלות**- מחייב הרשעה בעבירה לפי סעיף 14.

- **אופן הפעלה-**

הכלי הנפוץ להפסקת המשך קיומה של העבירה לאחר הרשעה. התובע העירוני יגיש בקשה למתן צו סגירה במסגרת גזר דין לכלל סוגי העסקים לאחר שישתכנע כי בעסקים אלו ניתן להוציא רישיון עסק אולם בעלי העסקים לא נקטו בהליכים כדי לקדם את הוצאת הרישיון וכי לא ניתן לפסיק את המשך קיומה של העבירה באמצעים אחרים.

8. הגשת כתבי אישום-

8.1. הגשת כתב אישום לפי סעיף 14- עיסוק בעסק ללא רישיון או היתר

- **בעל הסמכות- בית משפט**

- **תנאים להגשת כתב אישום.**

1. התעסקות בעסק טעון רישוי ללא רישיון, היתר זמני או היתר מזורז, או בניגוד לתנאי הרישיון ההיתר.
2. לא קיים הוראות שנקבעו בתקנות לפי סעיפים 9-11 ב (פרק ד' רישיון והיתר זמני).
3. לא קיים דרישה לתיקון ליקויים שנמסרה לו לפי סעיף 8 ד'

- **יסוד נפשי- עבירה מסוג אחריות קפידה (סעיף 14ד), אין צורך להוכיח את היסוד הנפשי.**

- **אופן הפעלה-**

מתוך הבנה שברשות קיימים עסקים רבים הפועלים ללא רישיון, אך משאבי האכיפה העומדים לרשותה (כח אחד, זמן עבודה) מוגבלים, להלן מדיניות תיעדוף באכיפה והגשת כתבי אישום, אשר יכתיב גם את תוכניות העבודה.

הגשת כתבי האישום תיעשה לפי דירוג העסקים ל-2 רמות:

1. עדיפות גבוהה

- א. **מקומות עתירי קהל- קניונים** (פריט רישוי 6.8א), **אולמות אירועים** (פריט רישוי 7.9), **מסעדות מעל 100 אנשים** (פריט רישוי 4.2), **מרכולים מעל 800 מ"ר** (פריט רישוי 4.7ד), **מפעלים עתירי שטח** (רמת סיכון 4-5 כיבוי אש).
- ב. **סיכון תברואתי- אטליזים** (פריט רישוי 4.7ג), **ייצור מזון מן החי** (פריטי רישוי 4.4), **מרכולים מעל 800 מ"ר** (פריט רישוי 4.7ד), **מפעלי מזון- כולל הסעדה-קייטרינג והובלה** (פריטי רישוי 4.6), **בתי אוכל- מסעדה בשרית ששטחה מעל 150 מ"ר לרבות סגירת חורף** (פריט רישוי 4.2א).

- ג. **עסקים מסוכנים** - תחנות דלק ומילוי גז (פריט רישוי 2.2 א2.1), גז - אחסונו, מכירתו וחלוקתו (פריט רישוי 2.1 ב2.1), כלי נשק ותחמושת (פריט רישוי 9.1 א), חומרים מסוכנים (פריט רישוי 10.10 10.11), משקאות משכרים (פריט רישוי 4.8 עסק שעיקר פעילותו הגשת משקאות משכרים לצורך צריכה במקום ההגשה).
- ד. **מפגעים סביבתיים** - אשפה ופסולת, למעט פסולת חומרים מסוכנים (פריט רישוי 5.1 א), שפכים וקולחין (פריטי רישוי 5.3), מפעלים לחומרי גלם לבנייה (פריטי רישוי 10.7 חומרי גלם לבנייה, מוצרי בנייה מוגמרים, מלט, בטון, אספלט, זפת, בלוקים, אבן, שיש ומוצריהם), כלי רכב - חלקים משומשים (פריט רישוי 8.7 פירוקם מרכב).
- ה. **עינוג ציבורי, נופש וספורט** - בריכות (פריט רישוי 7.4 א), אולמות ספורט ותרבות (פריט רישוי 7.7 א מקום לעריכת מופעים, פריט רישוי 7.7 ב קולנוע, תאטרון, פריט רישוי 7.7 ד אצטדיון), אירוח ולינה (פריט רישוי 7.1 א בית מלון, פנסיון אכסניה וכיו"ב, 7.1 ג בית אבות).
- ו. **הסעות נוסעים** - תחנה מרכזית כהגדרתה בפקודת התעבורה (פריט רישוי 8.4 ב).
- ז. **עסקים בעלי פשטות רישוי גבוהה, אשר לא משתפים פעולה ולא הגיעו להסדיר את הרישיון** - מספרה (פריט רישוי 1.4 ב), טיפולי יופי וקוסמטיקה (פריט רישוי 4.1 א), מזנון (פריט רישוי 4.2 ב), מרכול ללא טיפול במזון (פריט רישוי 4.7 ב), כלי רכב ורחיצתם (פריט רישוי 8.6 ג).
- ח. **עסקים חדשים** - שפועלים עד 18 חודש, שלא משתפים פעולה ולא הגיעו להסדיר את הרישיון - רלוונטי לכלל פריטי הרישוי.

2. עדיפות בינונית

- א. **בתי אוכל** - מסעדה בשרית ששטחה מתחת ל-150 מ"ר לרבות סגירת חורף (פריט רישוי 4.2 א), בית קפה/בית אוכל אחר (פריט רישוי 4.2 ב).
- ב. **מוצרי טבק לסוגיו** - פריט רישוי 6.14.
- ג. **הדברה, חומרי רעל חקלאיים** - פריטי רישוי 3.4 א ו- 3.4 ג.
- ד. **עסקים המוכרים משקאות משכרים**.
- ה. **כלי רכב** - מגרשי מכירה, השכרה ותיווך (פריט רישוי 8.6 א), חניונים (פריטי רישוי 8.6 ב, 8.6 ז), הובלה (פריט רישוי 8.3 ב), הסעות נוסעים (פריט רישוי 8.4 א).
- ו. **תעשייה זעירה ומלאכה** - מוסכים (פריטי רישוי 8.9), בתי דפוס (פריט רישוי 10.3), מרפדייה (פריט רישוי 10.13), נגריות (פריטי רישוי 10.16 עץ ומוצריו), מסגריות (פריטי רישוי 10.14 מתכת, מוצריה, מוצרים בעלי מרכיב מתכתי, גרוטאות מתכת), פלסטיק (פריט רישוי 10.20 פלסטיק ומוצריו: ייצור, עיבוד, מחזור), נייר (פריט רישוי 10.21 נייר ומוצריו: ייצור).

מדיניות האכיפה מחייבת את עבודת הפיקוח ואולם שיקול הדעת של התובע מחייב בחינה עצמאית של כל מקרה ומקרה. יש מקרים בהם מיקומו של העסק, אופיו, גודלו, הנראות שלו, משך העיסוק שלו, התנהלותו של בעל העסק וכיוצא"ב יביאו לאכיפה באמצעים שונים מאלה המפורטים הן לחומרא והן לקולא.

בנוסף למפורט לעיל יעמדו לרשות הפיקוח צו עבירות קנס בנוגע לאי קיום דרישה לתיקון דו"ח ליקויים. על כן בטרם יחלו בתהליכי חקירה לצורך הגשת כתב אישום, ייעשה שימוש בעתיד במקרים מתאימים גם בכלי זה.

עסקים שאינם נכנסים במדרגים הגבוהים מצויים בשק"ד של התובע המשפטי וניתן לראות בהם כעסקים בעדיפות נמוכה. כל תיק כזה יובא לתובע להחלטה באשר לאופן המשך הטיפול (סגירה או החלטה על הליכים אחרים).

8.2. סעיף 2א14: מסירת פרטים לא נכונים במסמך, בתצהיר או בהצהרה

- בעל הסמכות- בית משפט
 - תנאים להגשת כתב אישום.
 - 1. מי שמסר פרטים לא נכונים בתצהיר, במסמך או בהצהרה שנמסרו לפי חוק זה.
 - 2. הוכחת יסוד נפשי- מחשבה פלילית.
 - יסוד נפשי- מחשבה פלילית.
 - אופן הפעלה-
- סעיף עבירה חדש. מדיניות אכיפה בתחום זה תבחן לאור מקרי בוחן מרשויות אחרות.

8.3. סעיף 18: אי קיום צו שיפוטי

- בעל הסמכות- בית משפט
- תנאים להגשת כתב אישום.
- 1. מי שאינו מקיים צו של בית משפט לפי סעיפים 16, 17, 22א או 22ב.
- יסוד נפשי- מחשבה פלילית.
- אופן הפעלה-
- 1. הוגש כתב אישום
- 2. התקיים משפט

3. ניתן צו שיפוטי

4. הצו הופר על-ידי העסק

במקרה זה הלשכה המשפטית תפעיל אכיפה מכח סעיף זה באופן מיידי, ללא תלות בסוג העסק והפעילות בו. אופן הפעלה- הגשת כתב אישום נוסף או הגשת בקשה באמצעות פקודת ביזיון ביהמ"ש. בחירת אופן ההפעלה תיעשה בשק"ד התובע העירוני.

8.4. סעיף 25: אי קיום צו מנהלי

• בעל הסמכות- בית משפט

• תנאים להגשת כתב אישום.

1. מי שאינו מקיים צו הפסקה מנהלי, צו לפי סעיף 23 או הוראה מהוראותיהם.

• יסוד נפשי- מחשבה פלילית.

• אופן הפעלה-

1. ניתנו התראות לעסק על הסדרת הרישוי

2. ניתן צו הפסקה מנהלי ע"י ראש הרשות/ צו מניעת פעולות ע"י הלשכה המשפטית.

3. הצו הופר.

במקרה זה הלשכה המשפטית תפעיל אכיפה מכח סעיף זה באופן מיידי, ללא תלות בסוג העסק והמפגע. אופן הפעלה- הגשת כתב אישום לביהמ"ש.

8.5. סעיף 29: הפרעה לבעל תפקיד וסירוב להראות רישיון

הפרעה לבעל תפקיד- סעיף 29 (א).

• בעל הסמכות- בית משפט

• תנאים להגשת כתב אישום.

1. מפריע לאדם שהוענקה לו סמכות להשתמש בסמכות או למלא את התפקיד.

• יסוד נפשי- מחשבה פלילית.

• אופן הפעלה-

סירוב להראות רישיון- סעיף 29 (ב).

- בעל הסמכות- בית משפט
- תנאים להגשת כתב אישום.
- 2. מסרב להראות רישיון, ההיתר הזמני, או ההיתר המזורז של העסק לבעל תפקיד.
- יסוד נפשי- מחשבה פלילית.
- אופן הפעלה-