

אמות מידה לפעולתה של ועדת חניה – ערעורים.

עידכון 03.08.22

הקדמה –

מי שמקבל דו"ח חנייה או דו"ח עירוני אחר רשאי לערער בפני התובע העירוני על מתן הדו"ח, ולבקש את ביטולו, וזאת בתוך 30 יום מקבלת הדו"ח.

קבלת פניות והטיפול בהן –

1. הפניות מתקבלות בכתב בלבד, באגף הפיקוח והחנייה.
2. על הפונה למלא את הטופס היעודי, וגם לצרף לפנייתו, כדלקמן –
 - א. פרטים אישיים – כתובת ומספר טלפון ליצירת קשר.
 - ב. צילום של הדו"ח (או ציון של מספר הדו"ח).
 - ג. אישורים נוספים אשר רלוונטיים להצדקת הפנייה.
3. אגף הפיקוח והחניה יתייחס לכל דו"ח, ואז יעביר אותו לטפול המחלקה המשפטית.
4. החלטות המחלקה המשפטית יוחזרו לידי אגף הפיקוח והחנייה אשר ידאג להודיע למערער על ההחלטה בדואר רשום.
5. עם הגשת הערעור – נעצרים הליכי אכיפה. באם הערעור נדחה כולו או חלקו – תנתן לפונה הזדמנות של 30 יום ממשלוח ההחלטה בדואר רשום, לתשלום החוב / להגיש בכתב בקשה להשפט. האמור לעיל, כפוף למסגרת 90 הימים אשר מוקנים למקבל הדו"ח, לשלם או לבקש להשפט.
6. נוהל זה יפורסם באתר האינטרנט של העירייה, ויוצג גם באגף הפיקוח והחניה.

פירוט עילות ערעור:

א. ביטול הודעת תשלום קנס מטעמים טכניים :

1. הודעת תשלום הקנס לא נשלחה בדואר רשום, או לא הומצאה בדרך חוקית אחרת, או אם אין בידי הרשות ראייה למשלוחה בדואר רשום או להמצאה חוקית אחרת.

הערה - החליט התובע לבטל הודעת תשלום קנס כאמור תומצא הודעת תשלום חדשה, בכפוף לתקופות התיישנות העבירה, בציון סכום הקנס המקורי. המועדים לתשלום הקנס ולחישוב תוספת הפיגור יימנו לפי מועד המצאת תשלום הקנס החדשה.

2. הייתה בידי הרשות ראייה על משלוח הודעת תשלום הקנס בדואר רשום, אולם הוכח להנחת דעתו של התובע כי הנמען לא קיבל את ההודעה מסיבות שאינן תלויות בו ולא עקב הימנעותו לקבלה, כאמור בסיפא לתקנה 44א¹ לתקנות סדר הדין הפלילי, התשל"ד – 1974.

הערה - החליט התובע לבטל הודעת תשלום קנס כאמור תומצא הודעת תשלום חדשה, בכפוף לתקופות התיישנות העבירה, בציון סכום הקנס המקורי. המועדים לתשלום הקנס ולחישוב תוספת הפיגור יימנו לפי מועד המצאת תשלום הקנס החדשה.

3. הודעת תשלום הקנס הומצאה כטעות במחשב, אם בדרך של חזרה על הודעת תשלום קנס שבוטלה בעבר, והדבר לא נקלט במחשב, אם בדרך אחרת. ביטול מפני עילה זו ייעשה רק על סמך מסמך המאמת את הטעות במחשב.

4. העבירה התיישנה, אם משום שעברה שנה מיום ביצועה, אם משום שחלפו שנתיים מיום שנעברה העבירה לגבי עבירת תעבורה שלגביה הוכיח מי שקיבל את הודעת תשלום הקנס כי לא הוא שעבר את העבירה (סעיף 27ב² לפקודת התעבורה).

5. הודעת תשלום הקנס נמסרה לבעל חסינות דיפלומטית.

6. הודעת תשלום הקנס נמסרה למי שנפטר בינתיים.

¹ תקנה 44א לתקנות התעבורה –

” בעבירות תעבורה שעליהן חל סעיף 239א לחוק ובעבירות קנס רואים את ההודעה על ביצוע העבירה, ההודעה לתשלום קנס או ההזמנה למשפט, לענין עבירת קנס כאילו הומצאה כדין גם בלא חתימה על אישור המסירה, אם חלפו חמישה עשר ימים מיום שנשלחה בדואר רשום, זולת אם הוכיח הנמען שלא קיבל את ההודעה או את ההזמנה מסיבות שאינן תלויות בו ולא עקב הימנעותו מלקבלן.”

2 סעיף 27ב לפקודת התעבורה –

” (א) נעשתה עבירת תעבורה ברכב, רואים את בעל הרכב כאילו הוא נהג ברכב אותה שעה או כאילו העמידו או החנה אותו במקום שהעמדו או חנייתו אסורה על פי חיקוק, לפי הענין, זולת אם הוכיח מי נהג ברכב, העמידו או החנהו כאמור או אם הוכיח למי מסר את החזקה ברכב (להלן – המחזיק), או הוכח שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו.

(ב) הוכיח בעל הרכב למי מסר את החזקה ברכב, תחול החזקה האמורה בסעיף קטן (א) על המחזיק.

(ג) הוכיח המחזיק כי מסר את החזקה ברכב לאדם אחר, תחול החזקה האמורה בסעיף קטן (א) על אותו אדם.”

ב. ביטול הודעת תשלום קנס מפני העילה שלא נעברה עבירה או שהעבירה נעברה בידי אחר:

7. נפלה טעות עובדתית ברישום הודעת תשלום הקנס, כגון היעדר תמרוך, תמרוך שנמצא בלתי חוקי, רישום מוטעה של מספר הרכב וכו'.
8. לא נתקיים אחד מיסודותיה של העבירה, למשל: הודעת תשלום הקנס נמסרה לבעל פטור, לנכה שחנה במקום המיועד לרכב נכה, לבעל תו חנייה החונה בחנייה מוסדרת באיזורו, לבעל רכב החונה במקום המיועד לפריקה וטעינה, בעת שהוא עסוק בכך וכיוצא באלה.
9. הודעת תשלום הקנס נמסרה למי שאינו בר עונשין.
10. אין ראיות מספיקות להוכיח מעל לכל ספק סביר כי מי שנמסרה לו הודעת תשלום הקנס, עבר את העבירה.
11. בעבירות הקשורות לכלי רכב יש חזקה, שלפיה בעל הרכב, כמשמעותו בסעיף 1³ לפקודת התעבורה אחראי לביצוע העבירה, אלא אם הוכיח מי נהג ברכב, למי שמסר את החזקה בו, או שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסמכתו, או כי הרכב נמכר או הושכר. לעניין זה, ר' סעיף 27⁴ לפקודת התעבורה.

³ סעיף 1 לפקודת התעבורה –

”בעל” – אחד מאלה:

- (1) הבעל הרשום ברשיון הרכב;
- (2) לענין רכב שיש עליו הסכם שכירות או הסכם של מקח-אגב-שכירות או הסכם מכר – האדם המחזיק ברכב מכוח ההסכם;
- (3) לענין רכב הרשום על שם חבר בני אדם – מנהל פעיל, שותף או עובד מינהלי בכיר בחבר, האחראים לאותו רכב;
- (4) לענין רכב הרשום על שם קטין או חסוי כמשמעותם בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, תשכ”ב-1962 - הורו או מי שמונה אפוטרופסו, לפי הענין.”

⁴ סעיף 27 לפקודת התעבורה –

- ” (א) נעשתה עבירת תעבורה ברכב, רואים את בעל הרכב כאילו הוא נהג ברכב אותה שעה או כאילו העמידו או החנה אותו במקום שהעמדו או חנייתו אסורה על פי חיקוק, לפי הענין, זולת אם הוכיח מי נהג ברכב, העמידו או החנה כאמור או אם הוכיח למי מסר את החזקה ברכב (להלן – המחזיק), או הוכח שהרכב נלקח ממנו בלי ידיעתו ובלי הסכמתו.
- (ב) הוכיח בעל הרכב למי מסר את החזקה ברכב, תחול החזקה האמורה בסעיף קטן (א) על המחזיק.
- (ג) הוכיח המחזיק כי מסר את החזקה ברכב לאדם אחר, תחול החזקה האמורה בסעיף קטן (א) על אותו אדם.”

הערות –

א. על המבקש להמציא מסמכים מתאימים על טענתו.

ב. טען המבקש כי אינו יודע מי עבר את העבירה עליו להמציא מסמכים המוכיחים את הטענה שלא עבר את העבירה, כגון אישור משטרה על גניבת הרכב שבו נעבר נעברה העבירה.

ג. חניית נכים :

12. יש לשים לב, להוראות סעיפים 2 ו- 3⁵ לחוק חנייה לנכים, התשנ"ד – 1993, הקובעות נסיבות בהן ניתן היתר לנכה לחנות במקום שבו החנייה אינה מותרת.

⁵ סעיפים 2-3 לחוק חנייה לנכים, התשנ"ד – 1993 –

חניה במקום שאין החניה מותרת בו

2. (א) נכה רשאי להחנות את רכבו הנושא תג נכה (להלן - הרכב), במקום שאין החניה מותרת בו אם התקיימו כל אלה:
- (1) בסמוך למקום האמור, אין מקום חניה מוסדר לנכים או שהוא לא היה פנוי בזמן החניה;
 - (2) בסמוך למקום האמור לא מצוי מקום אחר שהחניה בו מותרת או שהוא לא היה פנוי בזמן החניה;
 - (3) החניה נעשית באופן שאין בה סיכון לעוברי דרך ואין היא מונעת מעבר חופשי להולכי רגל, לעגלות ילדים או לעגלות נכים;
 - (4) החניה אינה גורמת להפרעה ממשית לתנועה.
- (ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על אדם המתלווה אל הנכה והנוהג עבורו ברכב, אלא אם כן תג הנכה ניתן לנכה בהתאם להוראות סעיף 1ב.

סייג לרשות חניה

3. מבלי לגרוע מן האמור בסעיף 2(א)(3) ו-4, לא יחול ההיתר שבסעיף 2 על חניה -

- (1) בתוך צומת או בתחום שנים- עשר מטרים ממנו, פרט לקטע שסימנה רשות תימרור, בתמרור או בסימון על אבני השפה, שמותר לחנות בו;
- (2) במקום כניסה לשטח המיועד לחניית כלי רכב;
- (3) בתוך מעבר חציה או בתחום שנים- עשר מטרים לפניו;

ד. ביטול הודעת תשלום קנס מפני העילה של חוסר עניין לציבור בהמשך ההליכים :

13. הודעת תשלום הקנס ניתנה לנכה כמשמעותו בסעיף 1⁶ לחוק חנייה לנכים, התשנ"ד – 1993.

14. הרכב חנה שלא כדין בשל תקלה ברכב והפונה המציא אישור על כך ממוסד, מגורר או מגוף אחר כיוצא באלה, ובלבד שהרכב סולק תוך זמן סביר, ושבעל הרכב מילא אחר הוראות דיני התעבורה בכל אשר להחניית הרכב בשל צורך.

15. הרכב חנייה בחנייה מוסדרת, מי שקיבל את הודעת תשלום הקנס הציג בחלון המכונית כרטיס חנייה בר תוקף, אך טעה בצורת התלישה לגבי פרט אחד בלבד (היום בחודש, היום בשבוע או השעה), והתובע שוכנע כי התלישה נעשתה בטעות ובתום לב.

(4) בנתיב שיועד לתחבורה ציבורית ובתחום תחנת אוטובוסים המוגדר על ידי סימון על פני כביש, ובאין סימון כאמור - בתוך עשרים מטרים לפני תמרור "תחנת אוטובוסים" ועשרים מטרים אחריו, בשני צדי הדרך, ובלבד שמותר להחנות את הרכב בצד הדרך שממול לסימון על פני הכביש או ממול לתמרור, אם רוחב הכביש באותו מקום הוא שנים- עשר מטרים או יותר ;

(5) בתוך תחום תחנת מוניות המסומן בתמרור שהוצב או סומן ;

(6) בתחום שני מטרים מברז כיבוי (הידרנט) כאשר התחום מסומן בסימון על המדרכה או על שולי הכביש או על שניהם, כפי שקבעה רשות התימור המרכזית ;

(7) בצד רכב אחר העומד או חונה בצדה של הדרך.

⁶ סעיף 1 לחוק חנייה לנכים, התשנ"ד – 1993 :

"נכה" - עיוור, אדם אשר רופא שהוסמך לאשר נכות על פי דין אישר לגביו בכתב אחת מאלה, או אדם שניתן לגביו אישור בכתב כאמור בסעיף 1א :

(1) שדרגת נכותו מגיעה ל-60% לפחות ותנועתו בדרכים בלי רכב עלולה לערער את מצב בריאותו ;

(2) שהוא מוגבל בהליכה וזקוק לכסא גלגלים לצורך ניידותו ;

(3) שהוא נכה הזקוק לרכב כאמצעי תנועה בגלל רגליו הנכות ;

⁶ סעיף 1א לחוק חנייה לנכים, התשנ"ד – 1993 :

"לא ניתן לאשר נכות על פי דין, רשאי רופא שהסמיכה רשות הרישוי לאשר כי מתקיים באדם האמור בפסקה (1) להגדרה "נכה."

16. הרכב חנה בחנייה מוסדרת, ומקבל הדו"ח מציג שובר תשלום שהודפס במדחן אשר שולם בתוך פרק זמן של 5 דקות ממועד מתן הדו"ח.

17. נהג הרכב הגיע לפנות את הרכב בשעה שהפקח היה בסמוך, והדו"ח כבר ניתן. במקרה כזה, הדו"ח יומר לאזהרה, כאשר מדובר בדו"ח ראשון בלבד ובלבד שאין נסיבות חריגות וחמורות בעת ביצוע העבירה.

18. הודעת תשלום הקנס ניתנה לאדם שהוביל חולה קשה או במצב דחוף למתקן רפואי או ממנו, והחנייה שלא כדין הייתה מיועדת לאפשר לאותו חולה גישה נוחה למתקן או לרכב. על הפונה להמציא אישור מן המתקן הרפואי לאימות טענתו.

19. הודעת תשלום הקנס ניתנה לעובד של גוף הנותן שירות חיוני, אשר נאלץ לחנות שלא כדין לצורך מילוי תפקידו, והוגש על כך אישור מאמת.

לעניין זה – רופא, אנשי משטרה, מע"צ, חבי' החשמל, רשות הדואר, בזק, משהב"ט, עובדי עירייה באגף ההנדסה או שפ"ע או עובדי רווחה וכיו"ב.

20. ניתנו מספר הודעות קנס בסמיכות זמנים של פחות משעתיים (במקרה כזה, תשאר בתוקף הודעת תשלום קנס אחת).

21. הודעת הקנס ניתנה משיקולים פסולים.

22. נסיבות אישיות של הפונה מצדיקות שלא למצות עימו את הדין.

א. לעניין זה, בעניין מי שניתן לו דו"ח והוא במצב כלכלי קשה, או בעלת/ת משפחה חד הורית, או סטודנט, או חייל בשירות סדיר / שירות לאומי, או אזרח ותיק יש מקום לשקול ביטול הדו"ח, פעם בשלוש שנים, ובלבד שאין נסיבות חריגות וחמורות בעת ביצוע העבירה.

ב. מצב רפואי קשה יכול לשמש עילה לביטול הדו"ח, פעם בשנה.

ג. על הפונה להציג מסמכים מתאימים, לרבות המסמכים הבאים:

1. לגבי מצב כלכלי / משפחה חד הורית – אישור מח' הגבייה.
2. לגבי הוכחת לימודים – תעודת סטודנט.
3. לגבי הוכחת אזרחות ותיקה – תעודת אזרח ותיק.
4. לגבי חייל בשירות סדיר – פנקס חוגר.

23. הודעת תשלום הקנס ניתנה למי שחנה בחנייה מוסדרת ללא כרטיס חנייה, והתובע שוכנע כי נבצר מהמבקש להציג כרטיס חנייה בשל טעם סביר.

ה1. ביטול או הפחתה של תוספת פיגור:

24. המבקש לא קיבל את הודעת תשלום הקנס.

25. נבצר מן המבקש לשלם את הקנס במועד בשל סיבה שאינה תלוייה בו, למשל שהה בחו"ל בזמן שניתן הדו"ח, שירת במילואים או אושפז, או שהיה בעל מצב כלכלי או רפואי קשה.

26. הסיבה לחיוב בתוספות פיגור יסודה בתקלה של רשויות המדינה, כגון:

א. הודעת שינוי כתובת שנשלחה בדואר רשום לא נקלטה.

ב. היה עיכוב בלתי סביר בטיפול בפניית המבקש לעניין ביטול הודעת תשלום הקנס או ביטול תופסת פיגור.

ג. הרשות לא נתנה למבקש אפשרות לשלם את הקנס במועד.